



شورای گفتموی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمانشاه

**تحلیل اعتبارات تخصیص یافته به استان کرمانشاه**

**در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶**



شناسنامه گزارش:

عنوان: تحلیل اعتبارات تخصیص یافته به استان کرمانشاه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

شماره گزارش: ۲

ویرایش: ۱

تاریخ تهیه: دی ماه ۱۳۹۵

سمانه درخشیده

مسئول دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه



در قانون بودجه سال ۱۳۹۵ حدود ۲۹ درصد منابع بودجه عمومی، استانی بوده است. در طرف مصارف، از کل اعتبارات بودجه، بیش از ۵ درصد، بودجه استانی است که با افزایش ۲۳ درصدی نسبت به بودجه ۹۴ (معادل ۴/۹ درصد) به ۵/۴ درصد رسیده است. این قسمت از بودجه در اختیار شورای برنامه‌ریزی توسعه استان (شورایی متشکل از استاندار، معاونت برنامه‌ریزی و رؤسای ادارات کل استان‌ها) قرار می‌گیرد تا در قالب نظام برنامه‌ریزی استانی هزینه شود. با اضافه کردن ارقام دیگری شامل ۲ درصد درآمد حاصل از صادرات نفت، طرح‌های استانی ویژه و اعتبارات موضوع قانون استفاده متوازن از امکانات کشور، کل اعتبارات استانی برابر شد با ۲۱ هزار میلیارد تومان که معادل ۶ درصد اعتبارات عمومی است. اعتبارات موضوع قانون استفاده متوازن از امکانات کشور رشد ۳۷ درصد نسبت به سال گذشته داشت.

در لایحه بودجه ۱۳۹۶ کل اعتبارات استانی در نظر گرفته شده برای سال آینده رقم ۳۲ هزار میلیارد تومان می‌باشد حدود ۲۶/۵ درصد از منابع عمومی بودجه سال ۹۶، منابع استانی است. در طرف مصارف از کل اعتبارات ۵/۳ درصد معادل ۱۶ هزار میلیارد تومان مربوط به استانهاست. همچنین با اضافه کردن ۲ درصد درآمد حاصل از صادرات نفت، طرح‌های استانی ویژه، اعتبارات موضوع قانون استفاده متوازن از امکانات کشور، کل اعتبارات استانی برابر با ۳۲ هزار میلیارد تومان که معادل ۹/۹ درصد از کل اعتبارات عمومی دولت است. همچنین رشد اعتبارات استانی به طور متوسط برای استانها حدود ۱۶ درصد بوده است. بیشترین رشد مربوط به استانهای قزوین و خراسان شمالی با ۲۰ و ۲۱ درصد و کمترین رشد مربوط به استان کرمانشاه با ۱۱ درصد بوده است.

در لایحه بودجه ۱۳۹۶ درآمدهای استانی ۸۴۸,۷۲۴,۶۴۸ میلیون ریال است. از این در آمد ها ۷,۶۰۱,۶۷۵ میلیون ریال به استان کرمانشاه اختصاص داده شده است. رقم هشت هزار میلیارد تومانی برای اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه ای استانی لحاظ شده که این میزان نسبت به رقم هفت هزار میلیارد تومانی امسال حدود ۱۴ درصد رشد داشته است از این رقم، سهم استان کرمانشاه ۲۲۱ میلیارد تومان بوده که نسبت به ۱۹۶ میلیارد تومان سال جاری رشد ۱۲.۸ داشته است. ک همچنین ۳۱۰ میلیارد تومان نیز از محل اعتبارات استفاده متوازن از امکانات کشور به استان کرمانشاه اختصاص داده شده است. بنابراین مجموع اعتبارات عمرانی استان در لایحه بودجه سال آینده به بیش از ۵۳۱ میلیارد تومان رسیده که نسبت به امسال با رقم ۴۹۲ میلیارد تومان، هشت درصد رشد داشته است.

لایحه مطالعات استان کرمانشاه به شرح زیر است:

- احداث باند دوم بیستون – سنقر
- مطالعه و بهسازی راه گردنه پاتاق



- مطالعه و بهسازی راه گیلانغرب- سرپل ذهاب
- مطالعه و احداث راه محور گیلانغرب- سومار
- مطالعه و احداث محور تازه آباد- سرپل ذهاب
- بهسازی محور قزانچی- روانسر- پاوه- نوسود
- بهسازی محور اسلام آباد- گیلانغرب- قصر شیرین
- مطالعه و بهسازی راه بزرگراه کرمانشاه- ایلام- خوزستان
- مطالعه و احداث و تجهیز مرکز امدادی هلال احمر در شهرستان های پاوه، اسلام آبادغرب، سنقر، کنگاور، کرمانشاه

- مطالعه و احداث دانشگاه جامع بین المللی کرمانشاه
- احداث محور چهار خطه نهاوند- سه راهی کنگاور در کرمانشاه
- مطالعه و احداث کمربندی شهرستان های روانسر- بیستون- جوانرود- پاوه
- مطالعه و بهسازی راه گیلانغرب- سه راهی ایوانغرب
- مطالعه و بازسازی شیرخوارگاه معتضدی کرمانشاه
- مطالعه، احداث و تجهیز مرکز فرهنگی رفاهی مددجویان بهزیستی کرمانشاه

نکات ذیل در خصوص اعتبارات پیش بینی شده در لایحه بودجه برای استان کرمانشاه حائز اهمیت است:

- ۱- اعتبارات استانی به طور متوسط برای استانهای کشور حدود ۱۶ درصد افزایش داشته است. انتظار می رفت با توجه به رتبه اول استان کرمانشاه در بیکاری و رکود صنعت، در مقایسه با کشور همچنین با توجه به پتانسیل های استان و لزوم ایجاد زیر ساخت های اساسی توسط دولت، اعتبارات بالایی در لایحه برای استان کرمانشاه دیده شود اما کمترین رشد اعتبارات استانی در لایحه مربوط به استان کرمانشاه با ۱۱ درصد است این در حالی است که درآمدهای مالیاتی استان در مقایسه با سایر استان ها با بالاترین میزان رشد پیش بینی شده است.
- ۲- در لایحه بودجه سال آینده درآمد پیش بینی شده برای استان ۷۶۰ میلیارد تومان تعیین شده که این میزان نسبت به ۵۹۰ میلیارد تومان امسال ۲۷ درصد رشد داشته است. رشد ۲۷ درصدی درآمدهای استان کرمانشاه در لایحه بودجه سال ۹۶ منطقی به نظر نمی رسد و مبنای پیش بینی این درصد رشد در درآمد جای سوال دارد زیرا در مقام مقایسه کشوری، کرمانشاه به لحاظ توسعه اقتصادی در وضعیت مناسبی قرار ندارد. رشد اقتصادی استان در حوزه صنعت، معدن و کشاورزی در مقایسه با بسیاری از استانها در



وضعیت مناسبی قرار ندارد. در حالی که برای استانهایی همچون همدان، لرستان، ایلام، کردستان، چهارمحال و بختیاری، کهگیلویه و بویراحمد، سمنان، اردبیل، گلستان، خراسان شمالی و جنوبی و قم درآمدهای کمتری پیش بینی شده است. بدیهی است با اعمال فشار مالیاتی بیشتر به مالیات دهندگان استان که عموماً صنعتگران می باشند، شاهد تعطیلی بنگاه های اقتصادی و رکود و بیکاری بیشتر خواهیم بود.

۳- اعتبارات پیش بینی شده برای پروژه های عمرانی استان به نظر می رسد جهت تکمیل پروژه ها مبلغ کافی نباشد در لایحه بودجه ۹۶، حدود ۱۹۱ میلیارد تومان برای تکمیل راه آهن غرب (ملایر- کرمانشاه) و ۵۶ میلیارد تومان برای قطار شهری دیده شده است اما برای راه آهن دیگر استان های کشور طی دو سال اخیر مبالغ بیشتری اختصاص پیدا کرده بود. اتمام پروژه با اعتبارات تعیین شده با علامت سوال همراه است.

۴- با توجه به تعداد طرح های نیمه تمام در استان انتظار می رفت در لایحه بودجه ۹۶ اعتبارات بهتری برای سدها و پروژه های آبی استان نظیر طرح گرمسیری و پروژه های نیمه تمام اختصاص پیدا کند. به نظر می رسد اهمیت به پایان رساندن طرح های نیمه تمام برای مسئولان استانی به درستی آشکار نیست.

۵- در لایحه بودجه سال آینده رقم هشت هزار میلیارد تومانی برای اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استانی لحاظ شده که این میزان نسبت به رقم هفت هزار میلیارد تومانی امسال حدود ۱۴ درصد رشد داشته است از این رقم، سهم استان کرمانشاه ۲۲۱ میلیارد تومان درصد رشد داشته است. انتظار می رفت اعتبارات بودجه استان قبل از تقدیم لایحه بودجه به مجلس بررسی شود و رایزنی ها و دفاعیه لازم توسط مسئولان ذیربط صورت پذیرد اما شواهد بیانگر آن است که توجه کافی بر این موضوع که مساله بسیار مهمی است و توسعه استان را در گرو خود دارد صورت نگرفته است. سوال این است پائین بودن سطح اعتبارات استان کرمانشاه نسبت به سایر استان ها به چه دلیل بوده است؟ چه اقداماتی در سایر استانها صورت گرفته که توانسته اند اعتبار بالایی کسب کنند؟ آیا اتحاد و هماهنگی کافی بین مسئولان، سازمان برنامه و بودجه و نمایندگان مجلس برقرار است؟ بدیهی است اگر نظرات کارشناسی جهت اعلام بودجه مورد نیاز استان در چند ماه گذشته بررسی و دنبال می شد، ارقام اعتبارات اختصاص یافته به گونه دیگر بود.

۶- در مقایسه اعتبارات اختصاص یافته به استان های کشور، شایسته است به نرخ تراکم و جمعیت استان ها توجه شود تا سرانه اعتبارات استخراج شود. مقایسه سرانه اعتبارات شاید مقایسه بهتری بوده و به واقعیت و انصاف نزدیکتر باشد. در این مقایسه کرمانشاه افزایش اعتبار قابل ملاحظه ای نداشته است.



سرانه اعتبارات استانی در لایحه ۱۳۹۶ (هزار تومان)

استان	سرانه مصارف عمومی استان	استان	سرانه اعتبارات تملک
ایلام	۵۶۴	بوشهر	۳۶۴
بوشهر	۵۴۱	کهگیلویه و بویراحمد	۲۸۵
کهگیلویه و بویراحمد	۵۳۸	ایلام	۲۵۴
خراسان جنوبی	۴۸۰	خراسان جنوبی	۲۳۱
سمنان	۴۳۸	سمنان	۱۸۳
خراسان شمالی	۳۵۳	خراسان شمالی	۱۷۱
چهارمحال و بختیاری	۳۱۳	هرمزگان	۱۵۸
یزد ↑	۲۹۸	لرستان	۱۴۳
زنجان ↓	۲۹۶	سیستان و بلوچستان ↑	۱۴۱
اردبیل ↑	۲۹۰	خوزستان ↓	۱۳۸
لرستان ↑	۲۸۹	زنجان ↑	۱۲۹
هرمزگان ↑	۲۸۹	چهارمحال و بختیاری ↓	۱۲۸
کردستان	۲۸۶	یزد	۱۲۷
کرمانشاه	۲۶۵	کردستان	۱۲۵
مازندران	۲۵۷	اردبیل	۱۲۴
گیلان ↑	۲۴۴	کرمان	۱۱۴
سیستان و بلوچستان ↓	۲۴۳	مرکزی	۱۱۴
مرکزی ↓	۲۴۲	کرمانشاه	۱۱۲
گلستان	۲۴۱	قارس	۱۱۰
قزوین ↑	۲۴۱	مازندران	۱۰۷
کرمان	۲۳۹	قزوین	۱۰۵
خوزستان ↓	۲۳۵	قم	۱۰۱
قارس	۲۱۸	گیلان	۹۶

۷- به نظر می رسد با توجه به محدودیت اعتبارات بودجه در استان نسبت به نیاز اقتصادی، جهت تکمیل طرح های عمرانی، مشارکت بخش خصوصی و استفاده از فاینانس مناسب باشد. قطعاً جهت دستیابی به برنامه های توسعه، اعتبارات موجود کافی نیست. تحقق اهداف استان در طول برنامه ششم توسعه در جهت اجرای برنامه ها و پروژه ها و کاهش نرخ بیکاری مستلزم استفاده از همه ظرفیت های استان جهت مشارکت بخش خصوصی و عمومی است.

۸- در لایحه بودجه، ۳۱۰ میلیارد تومان از محل اعتبارات استفاده متوازن از امکانات کشور به استان کرمانشاه اختصاص داده شده است. با توجه به اینکه مناطق بسیاری از استان جزو مناطق محروم کشور می باشد انتظار بر این بود که حداقل این اعتبار نسبت به استانهایی مانند خوزستان، فارس، خراسان رضوی گیلان و بسیاری از استانهای دیگر بیشتر باشد که چنین نیست و رقم اختصاص داده شده بسیار کمتر از استانهای هم سطح می باشد.